

Sępólno Krajeńskie, dnia 18.11.2024 r.

GINA SĘPÓLNO KRAJEŃSKIE

woj. kujawsko-pomorskie

Numer referencyjny sprawy: IRG.271.25.2024

Wyjaśnienie treści

Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ)

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1320)- zwana dalej „Ustawą Pzp” pn.: „Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim”.

Zamawiający, Gmina Sępólno Krajeńskie, ul. Tadeusza Kościuszki 11, 89-400 Sępólno Krajeńskie działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy Pzp, w odpowiedzi na wniosek Wykonawcy o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie 1

SWZ, Rozdz. X oraz Ogłoszenie o zamówieniu, Sekcja V - czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8

"Art. 109 ust. 1 Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę: (...) 8) który w wyniku zamierzonego działania lub rażącego niedbalstwa wprowadził zamawiającego w błąd przy przedstawianiu informacji, że nie podlega wykluczeniu, spełnia warunki udziału w postępowaniu lub kryteria selekcji, co mogło mieć istotny wpływ na decyzje podejmowane przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia, lub który zataił te informacje lub nie jest w stanie przedstawić wymaganych podmiotowych środków dowodowych) oraz w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 10 (Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę: (...) 10) który w wyniku lekkomyślności lub niedbalstwa przedstawił informacje wprowadzające w błąd, co mogło mieć istotny wpływ na decyzje podejmowane przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia)."

Odpowiedź 1

Zamawiający nie zgadza się na dokonanie powyższych zmian w SWZ.

Pytanie 2

Zamawiający, w Rozdziale XIV SWZ, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego. W przypadku odpowiedzi twierdzącej na powyższe Wykonawca prosi o potwierdzenie, czy Zamawiający będzie wymagał dostarczenia mu kopii umowy o podwykonawstwo ze wskazaniem, które części zamówienia wykonawca powierzył do wykonania podwykonawcy oraz w jakim czasie od powierzenia usługi podwykonawcy powinno to nastąpić?

Odpowiedź 2

Zamawiający dokonuje zmiany Załącznika nr 6 do SWZ „Projektowane postanowienia umowy” o zapisy dot. podwykonawców.

Pytanie 3

Zamawiający, w Rozdziale VI SWZ oraz w Załączniku nr 6 do SWZ „Projektowane postanowienia umowy” § 5, ust.1 nakłada na Wykonawcę obowiązek zatrudnienia na podst. umowy o pracę „(...)osób realizujących przedmiot umowy w zakresie przyjmowania przesyłek pocztowych od Zamawiającego (...)”. Wykonawca wnosi o doprecyzowanie poprzez dopisanie słów: „w placówce nadawczej Wykonawcy”.

Odpowiedź 3

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisu.

Pytanie 4

Załącznik nr 6 do SWZ „Projektowane postanowienia umowy” § 5, ust. 3, pkt 1) – Wykonawca wnosi o wykreślenie dokumentu z katalogu dokumentów służących weryfikacji zatrudniania.

Wyjaśnienie: procedury i zasady wykonywania zadań służbowych przez pracowników Wykonawcy nie obejmują składania przez pracowników oświadczeń na żądania podmiotów zewnętrznych. Wnioskujemy jednocześnie o uznanie oświadczenia Wykonawcy o

zatrudnieniu pracownika na podstawie umowy o pracę jako dokumentu wystarczającego do weryfikacji zatrudnienia.

Odpowiedź 4

Przedmiotowy zapis sformułowano zgodnie z treścią art. 438 ust. 2 pkt. 1) ustawy Pzp. Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie niniejszego zapisu. Ponadto zgodnie z §5 ust. 3 Projektowanych postanowień umowy „Zamawiający może żądać jednego z poniższych dokumentów będącego w posiadaniu Wykonawcy”, skoro Wykonawca nie będzie posiadał oświadczenia zatrudnionego pracownika, to Zamawiający nie będzie go wymagał.

Pytanie 5

Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia, pkt. 23. Wykonawca wnosi o wykreślenie słów „przynajmniej 6 godzin”, mając na uwadze, iż ustawa Prawo Pocztove nie reguluje godzin otwarcia placówek pocztowych.

Odpowiedź 5

Zamawiający dokonuje zmiany pkt 23 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia, stanowiącego Załącznik nr 5 do SWZ z zapisu: „- obsługiwanie klientów placówek pocztowych od poniedziałku do piątku (z wyjątkiem dni ustawowo wolnych od pracy) przynajmniej przez 6 godzin” na zapis „- obsługiwanie klientów placówek pocztowych od poniedziałku do piątku (z wyjątkiem dni ustawowo wolnych od pracy) przynajmniej przez 3 godziny”.

Pytanie 6

W nawiązaniu do zapisów pkt 23 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia Wykonawca informuje, iż dysponuje w skali kraju siecią placówek pocztowych czynnych (w rozumieniu Art. 3 ust 15 Ustawy Prawo pocztowe) w liczbie 6 711 w tym: z funkcją nadawczo-oddawcza i oddawczą 5 796 - na dzień 13.11.2024 roku wg bazy EJP. Na terenie 43 gmin wiejskich dysponuje placówkami pocztowymi wyłącznie z funkcją nadawczą. Jeżeli w gminie nie ma placówki wydającej przesyłki awizowane, obsługę mieszkańców zapewnia placówka z gminy sąsiedniej. Jeżeli w gminie nie ma placówki wydającej przesyłki awizowane, obsługę mieszkańców zapewnia placówka z gminy sąsiedniej. Reasumując, wydawanie przesyłek awizowanych na terenie kraju jest zorganizowane, w sposób optymalny, zapewniający możliwość odbioru korespondencji przez Adresata, zgodnie z lokalnymi potrzebami. W związku z powyższym, czy Zamawiający uzna za spełnione warunki dotyczące sieci placówek pocztowych?

Odpowiedź 6

Zamawiający dokonuje zmiany pkt 23 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia, stanowiącego Załącznik nr 5 do SWZ z zapisu: „-posiadania przynajmniej jednej placówki

pocztowej (w celu odbioru niedoręczonych awizowanych przesyłek) w Sępólnie Krajeńskim oraz przynajmniej jednej placówki pocztowej w każdej gminie na obszarze Polski;” na zapis: „-posiadania przynajmniej jednej placówki pocztowej (w celu odbioru niedoręczonych awizowanych przesyłek) w Sępólnie Krajeńskim oraz przynajmniej jednej placówki pocztowej w każdej gminie na obszarze Polski lub placówki pocztowej w sąsiedniej gminy w tym samym powiecie;”.

Pytanie 7

Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia, pkt. 25. Wykonawca wnosi o dopisanie po końcowej kropce zdania:

„Powyższe zapisy nie mają zastosowania w przypadku wystąpienia siły wyższej”.

Odpowiedź 7

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisu poprzez dodanie zdań: „Powyższe zapisy nie mają zastosowania w przypadku wystąpienia siły wyższej. Za siłę wyższą uważa się zdarzenie zewnętrzne, którego skutków nie da się przewidzieć ani im zapobiec - w szczególności za siłę wyższą będzie się uważać działanie przyrody, takie jak np.: huragan, trzęsienie ziemi, powódź oraz inne zdarzenia takie jak np.: wojna, zamieszki, strajk generalny (z wyjątkiem strajków Wykonawcy), działania legislacyjne władz powodujące niemożność wykonania umowy - w takim wypadku możliwa jest zmiana terminu realizacji umowy w zakresie odpowiadającym okresowi przestoju wywołanego przez siłę wyższą.”
Dokonano zmiany w pkt. 25 Załącznika nr 5 do SWZ – Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia.

Pytanie 8

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu paragrafu 4 ust 8 projektowanych zapisów umowy poprzez nadanie mu brzmienia: „Minimalna gwarantowana wartość zrealizowanych usług, stanowiących przedmiot niniejszej umowy wynosi 70 % wynagrodzenia umownego, o którym mowa w § 4 ust. 3 umowy”. Wykonawca wskazuje, że proponowany zapis gwarantujący wykonanie umowy w zakresie 30% wynagrodzenia umownego nie wypełnia dyspozycji art. 433 pkt 4 ustawy Pzp zgodnie z którym projektowane postanowienia umowy nie mogą przewidywać możliwości ograniczenia zakresu zamówienia przez zamawiającego bez wskazania minimalnej wartości lub wielkości świadczenia stron. Minimalna gwarantowana wartość lub wielkość świadczenia stron musi zatem być od początku znana, ponieważ tego rodzaju informacja w istotny sposób wpływa na decyzję wykonawcy o starcie w postępowaniu, a także o cenie oferty. Zapis gwarantujący wykonanie umowy w zakresie 30% wynagrodzenia umownego nie pozwala na należyte oszacowanie kosztów i ryzyka.

Odpowiedź 8

Zamawiający dokonuje zmiany zapisu § 4 ust. 8 projektowanych zapisów umowy poprzez nadanie mu brzmienia: „Minimalna gwarantowana wartość zrealizowanych usług, stanowiących przedmiot niniejszej umowy wynosi 50 % wynagrodzenia umownego, o którym mowa w § 4 ust. 3 umowy”.

Dokonano zmiany w § 4 ust. 8 Załącznika nr 6 do SWZ – „Projektowane postanowienia umowy”.

Pytanie 9

W celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu paragrafu 4 ust 10 projektowanych zapisów umowy poprzez dodanie do niego uwagi, że zapis ten nie dotyczy sytuacji wskazanych w paragrafie 4 ust 6 umowy.

Odpowiedź 9

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisu.

Dokonano zmiany w § 4 ust. 10 Załącznika nr 6 do SWZ – „Projektowane postanowienia umowy”.

Pytanie 10

Wykonawca wnosi o sprecyzowanie w paragrafie 5 ust 1 projektowanych zapisów umowy rodzaju czynności wykonywanych w zakresie realizacji zamówienia, których wykonanie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy np. czynności związane z bezpośrednim nadzorem nad realizacją zamówienia, czynności związane z odbiorem korespondencji od zamawiającego.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy Pzp zamawiający określa w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących **wskazane przez zamawiającego** czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.

Jednocześnie zgodnie z art. 95 ust. 2 ustawy Pzp w przypadku gdy zamawiający przewiduje wymagania, o których mowa w ust. 1, określa w dokumentach zamówienia w szczególności: **rodzaj czynności** związanych z realizacją zamówienia, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy. Z przywołanych powyżej przepisów ustawy Pzp jednoznacznie wynika, że na zamawiającym spoczywa obowiązek przeanalizowania i stwierdzenia czy czynności konieczne dla realizacji przedmiotu zamówienia z punktu widzenia powyżej przywołanych przepisów k.p. powinny być wykonywane w ramach

stosunku pracy. Precyzyjne określenie rodzaju czynności jest istotne wymagane na gruncie art. 438 ust. 2 ustawy Pzp.

Odpowiedź 10

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisu poprzez sprecyzowanie zapisów § 5 ust. 1 Załącznika nr 6 do SWZ – „Projektowane postanowienia umowy”: „Przez przyjmowanie przesyłek pocztowych rozumie się fizyczny odbiór przesyłek pocztowych od Zamawiającego, zgodnie z zapisami pkt. 16 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia, stanowiącego Załącznik nr 5 do SWZ.”

Dokonano zmiany w § 5 ust. 1 Załącznika nr 6 do SWZ – „Projektowane postanowienia umowy”.

W związku z powyższym Zamawiający wydłuża termin składania ofert do dnia **22.11.2024 r.**

Zatwierdził:
Zastępca Burmistrza
Marek Zieńko

Załączniki:

- 1) Specyfikacja Warunków Zamówienia – modyfikacja
- 2) Załącznik nr 5 do SWZ – modyfikacja
- 3) Załącznik nr 6 do SWZ - modyfikacja